



## **Report** *Summary 2011*

PODSUMOWANIE SPRAWOZDANIA ZA ROK 2011

Nr ref.: ECHA-11-FS-05-PL  
ISBN-13: 978-92-9217-588-7

# **Funkcjonowanie rozporządzeń REACH i CLP**

Po siedmiu latach rozległych konsultacji w grudniu 2006 r. przyjęto rozporządzenie REACH. Jest to najambitniejszy akt prawny dotyczący chemikaliów na świecie. Na początku 2009 r. rozporządzenie REACH zostało uzupełnione rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania (CLP).

Niniejszy dokument stanowi podsumowanie sprawozdania sporządzonego przez Europejską Agencję Chemikaliów (ECHA) dla Komisji Europejskiej z dotychczasowego funkcjonowania tych dwóch rozporządzeń.

Na mocy rozporządzenia REACH Agencja jest zobowiązana do składania Komisji Europejskiej co pięć lat sprawozdania z wykonywania rozporządzenia. Niniejsze sprawozdanie jest pierwszym tego rodzaju dokumentem od chwili wejścia w życie rozporządzenia REACH. Zawiera przegląd pierwszych doświadczeń Agencji z nowymi rozporządzeniami, ze szczególnym uwzględnieniem praktyczności rozporządzeń REACH i CLP oraz najważniejszych mocnych i słabych stron ich funkcjonowania.

## Podsumowanie sprawozdania za rok 2011

### Funkcjonowanie rozporządzeń REACH i CLP

#### PRZEPISY DZIAŁAJĄ

Na początku krytycy obawiali się, że rozporządzenie REACH jest zbyt ambitne: złożone, nakładające duże obowiązki na przedsiębiorstwa i wyznaczające wymagające terminy dla branży i organów ustawodawczych. Najważniejszym komunikatem ze strony ECHA jest to, że rozporządzenia REACH i CLP działają z powodzeniem, a poszczególne podmioty odpowiedzialne za pracę wykonują wymagane od nich działania. Sukces tych rozporządzeń można w dużym stopniu przypisać skutecznej współpracy między najważniejszymi uczestnikami – przedstawicielami branży, innymi zainteresowanymi stronami, państwami członkowskimi, Komisją Europejską i Agencją.

#### TERMINY

Rozporządzenia wyznaczyły ambitne terminy: rejestracji wstępnej w grudniu 2008 r., rejestracji w listopadzie 2010 r. oraz zgłoszenia klasyfikacji i oznakowania w styczniu 2011 r. Terminów tych dotrzymały dziesiątki tysięcy przedsiębiorstw, właściwe organy państw członkowskich oraz Agencja, która wypełniła ciążące na niej obowiązki w zakresie zapewniania wsparcia i wytycznych dla przedsiębiorstw oraz środków niezbędnych do rejestracji i zgłaszania.

#### LICZBA ZŁOŻONYCH REJESTRACJI I ZGŁOSZEŃ NA MOCY CLP

Rodzaj składanych dokumentów	Liczba
Pełna rejestracja	26 337
Rejestracja: półprodukty	5 455
Zgłoszenia	3,2 mln

#### ZDOBYTE DOŚWIADCZENIA

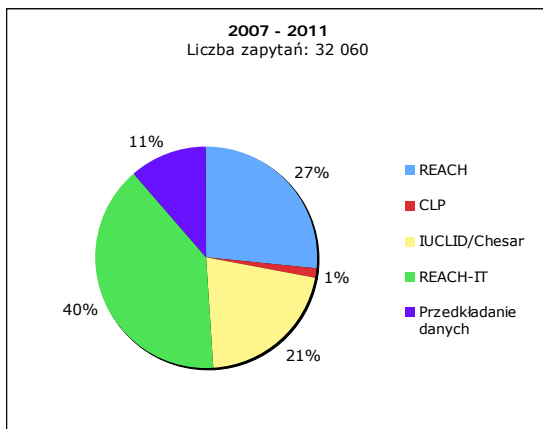
Wdrażanie nowych, unikalnych przepisów to trudne wyzwanie. Nowych doświadczeń przybywa przy okazji każdej pokonanej trudności. Pierwszą poważną trudnością dla wszystkich uczestników była niepewność.

Na przykład przedsiębiorstwa produkujące i importujące chemikalia nie były pewne, jak należy interpretować tekst prawny, jak najlepiej spełnić jego wymagania, jak współpracować z innymi producentami, jak najlepiej udostępniać dane czy jakie ustalenia należy wdrożyć. Użytkownicy chemikaliów, czyli tzw. dalsi użytkownicy, nie byli pewni, jak zarejestrować substancje w odniesieniu do swoich zastosowań. Agencja nie była pewna, jak najlepiej przekazać wyjaśnienia i wytyczne konieczne dla branży oraz jak zaplanować i przygotować zasoby na nieznaną liczbę rejestracji.

Agencja zapewniła przedsiębiorstwom wsparcie w postaci porad, wytycznych, szkoleń i narzędzi informatycznych (dostępnych często w 22 językach UE), stabilizując te narzędzia poprzez niewprowadzanie w nich żadnych zmian w okresie sześciu miesięcy poprzedzających pierwszy termin.

Kolejnym wyzwaniem była konieczność stworzenia nowych stosunków roboczych opartych na współpracy – pomiędzy samymi przedsiębiorstwami, pomiędzy właściwymi organami państw członkowskich, ich centrami informacyjnymi i organami wykonawczymi oraz pomiędzy Agencją, Komisją Europejską, branżą i innymi zainteresowanymi podmiotami. Stosunki te udało się zbudować i owocują one stosunkami roboczymi, które są trwałe i będą się rozwijać.

## Podsumowanie sprawozdania za rok 2011 Funkcjonowanie rozporządzeń REACH i CLP



### ZAPYTANIA OTRZYMANE PRZEZ CENTRUM INFORMACYJNE ECHA WG TEMATU

Następnym wyzwaniem były wzajemne związki między poszczególnymi aspektami rozporządzeń REACH i CLP. Na przykład, różnice w identyfikacji substancji doprowadziły do trudności w rozwijaniu i wdrażaniu forum wymiany informacji o substancjach (SIEF), czyli platform umożliwiających przedsiębiorstwom wymianę danych o swoich substancjach.

Te podstawowe różnice w identyfikacji substancji miały też skutki w zakresie oceny dokumentacji, klasyfikacji i oznakowania oraz kontroli ryzyka. Problem ten wymaga rozwiązania, przy czym Agencja musi działać w porozumieniu z przedstawicielami branży oraz z Komisją.

### PODZIAŁ SIEF WG WIELKOŚCI (NA PODSTAWIE INFORMACJI Z REJESTRACJI WSTĘPNEJ)

Liczba przedsiębiorstw	Substancje	% ogółu
> 500	438	0,3
100–499	3 061	2,1
50–99	3 780	2,6
10–49	37 515	25,5
< 10	101 985	69,5

## OBOWIĄZKI BRANŻY

Doświadczenie praktyczne Agencji wskazuje trzy główne obszary, gdzie funkcjonowanie rozporządzenia REACH można poprawić poprzez proaktywne działania ze strony przedsiębiorstw. Po pierwsze REACH nakłada na przedsiębiorców coraz większe obowiązki dotyczące zapewnienia bezpiecznego stosowania substancji chemicznych. Przeniesienie tej odpowiedzialności z organów ustawodawczych na samą branżę wymaga zasadniczej zmiany nastawienia, która nie do końca jeszcze się dokonała. Branża i związki branżowe muszą propagować tę zmianę nastawienia, tak aby przedsiębiorstwa w pełni wzięły na siebie odpowiedzialność za bezpieczniejsze chemikalia.

Po drugie w niektórych okolicznościach można przewidzieć skutki działania substancji na ludzi i środowisko bez wykonywania nowych badań na zwierzętach kręgowych. W swojej dokumentacji rejestracyjnej przedsiębiorstwa muszą jednak uzasadnić stosowanie rozwiązań alternatywnych wobec badań na zwierzętach. Do chwili obecnej jakość tych uzasadnień nie spełniała wymogów rozporządzenia (Agencja sporządziła równoległe sprawozdanie dotyczące stosowania rozwiązań alternatywnych wobec badania chemikaliów na zwierzętach).

Po trzecie jakość niektórych ocen bezpieczeństwa chemicznego również budzi wątpliwości. Oceny te mają kluczowe znaczenie dla ostatecznego powodzenia rozporządzenia REACH w odniesieniu do poprawy bezpieczeństwa stosowania chemikaliów. Przedsiębiorstwa muszą poprawić jakość swoich dokumentacji w tym zakresie.

## INFORMACJE DLA UŻYTKOWNIKÓW

Zapewnienie dalszym użytkownikom i konsumentom odpowiednich informacji dotyczących substancji i ich bezpiecznego użytkowania w łańcuchu dostaw to zagadnienie, które również wymaga

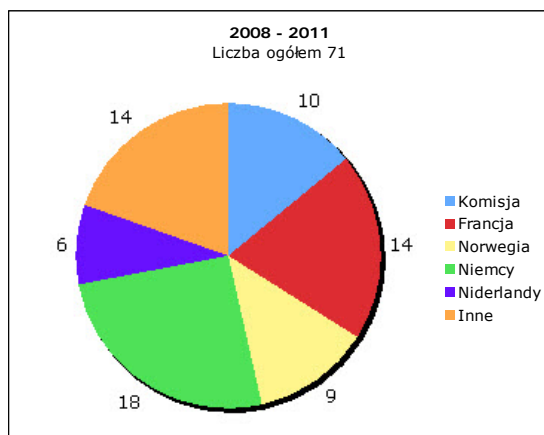
## Podsumowanie sprawozdania za rok 2011 Funkcjonowanie rozporządzeń REACH i CLP

więcej uwagi. Przedsiębiorstwa muszą przekazywać informacje wzdłuż łańcucha dostaw w zrozumiały i przyjazny dla użytkownika sposób. Aby usprawnić tę komunikację, należy dalej rozwijać odpowiednie narzędzia i praktyki.

Sama Agencja również publikuje jawne informacje z dokumentacji rejestracyjnych na swojej stronie internetowej. Zapewnia to wszystkim łatwy dostęp do informacji na temat zagrożeń i bezpiecznego użytkowania chemikaliów.

### USTALANIE PRIORYTETÓW PRZEZ WŁAŚCIWE ORGANY

Aby efektywnie korzystać z zasobów, Agencja i państwa członkowskie pracują obecnie nad tym, jak wykorzystywać dane z dokumentacji rejestracyjnych do wybierania tych substancji chemicznych, które należy objąć pracami w zakresie udzielania zezwoleń, ograniczeń i zharmonizowanej klasyfikacji.



**PLANOWANE REJESTRACJE SUBSTANCJI WZBUDZAJCYCH SZCZEGÓLNE DUŻE OBAWY (SVHC).**

*Uwaga: kategoria „Inne” obejmuje Austrię, Belgię, Danię, Hiszpanię, Szwecję i Zjednoczone Królestwo.*

### KOLEJNE KROKI

Aby zagwarantować, że przedsiębiorstwa dotrzymają ostatecznego terminu rejestracji wyznaczonego na rok 2013, Agencja, branża, państwa członkowskie i Komisja Europejska muszą skorzystać z doświadczeń zdobytych do tej pory. W latach 2011–2013 zostanie

zorganizowana kampania informacyjna mająca na celu promowanie najlepszych praktyk w ramach SIEF oraz motywowanie wiodących rejestrujących do wcześniejszej rejestracji.

Aby zapewnić stabilność na potrzeby następnego terminu rejestracji, Agencja nie chce wprowadzać pilnych zmian w rozporządzeniu REACH. Po tym terminie pewne zmiany w rozporządzeniu byłyby pożądane. Na przykład należy doprecyzować, w jaki sposób przedsiębiorstwa mogą uznać, że ich substancje są takie same. Należy również zmienić terminy dotyczące niektórych procesów REACH, tak aby trzy komitety naukowe Agencji mogły poradzić sobie z obciążeniem pracą.

Agencja będzie nadal opracowywać i wykonywać działania mające na celu usprawnienie sporządzania i poprawę jakości dokumentacji składanych przez przedsiębiorstwa i państwa członkowskie w zakresie procesów REACH i CLP.

W najbliższych latach Agencja wykorzysta doświadczenia z udanego uruchomienia przepisów i będzie nadal współpracować z Komisją Europejską, państwami członkowskimi oraz zainteresowanymi podmiotami w celu poprawy świadomości na temat chemikaliów i ich bezpiecznego stosowania w Europie. Do tego celu niezbędne są odpowiednie zasoby, aby zapewnić nieprzerwaną spójność i powodzenie pracy Agencji.

### LINKI

Niniejsze podsumowanie sprawozdania jest dostępne w 22 językach UE.

[Sprawozdanie](#) na temat funkcjonowania rozporządzeń REACH i CLP można pobrać ze strony internetowej Europejskiej Agencji Chemikaliów. Ten 60-stronicowy dokument jest dostępny w języku angielskim. Został opublikowany dnia 30 czerwca 2011 r.

[Rozporządzenie REACH](#) WE nr 1907/2006

Art. 117 ust. 2

© Europejska Agencja Chemikaliów, 2011